

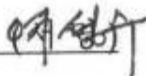
선박교통관제에 관한 규정

<목 차>

- 1.진도대교 통과 선박의 수면상 최고높이 신고 의무

소관부처 및 작성자 인적사항	소관부처	해양경찰청	작성 자	이름	류정선
	담당부서 (과)	해상교통관제과		직급	6급
	국장	여성수		연락처	032-835-2685
	과장	허학선		이메일	piglet0110@mail .go.kr

2024. 12. 24. 작성

해양경찰청 경비국장 여성수 

< 규제 개요 >

기본 정보	1.규제사무명	진도대교 통과 선박의 수면상 최고높이 신고 의무		
	2.규제조문	선박교통관제에 관한 규정 제7조제1항, 제7조제3항, 별표 2, 별표3		
	3.위임법령	선박교통관제에 관한 법률 제14조제3항		
	4.유형	신설	5.입법예고	2025.01.08.~2025.01.20
규제의 필요성	6.추진배경 및 정부개입 필요성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 최근 빈번히 발생하고 있는 해상교량 등 구조물과 선박간 충돌 사고* 예방을 위해 '24.7.9 전국 관제구역 내 15개 교량 및 4개 송전선 수역 통과시 선박의 수면상 높이를 신고하도록 개정을 완료하였고, ○ 목포광역해상교통관제센터의 관제구역 확대 예정에 따라 진도대교 통과시 선박의 수면상 높이 신고 추가 필요 		
	7.규제내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 진도대교를 통과하려는 선박의 수면상높이가 16미터 이상인 선박의 선장은 자선의 수면상 최고높이를 관할 해상교통관제센터에 신고하도록 추가함 <p>* (현행) 전국 15개 교량 및 4개 송전선 수역 통과시 신고 → (개정) 전국 16개 교량 및 4개 송전선 수역 통과시 신고</p>		
	8.피규제집단 및 이해관계자	○ 선박교통관제구역에서 교량·송전선 수역을 통과하는 관제대상 선박의 선장		
	9.규제목표	○ 선박과 해상교량 간 충돌사고 예방을 통한 국민안전 확보		
규제의 적정성	10.영향평가 여부	기술영향평가	경쟁영향평가	중기영향평가
		해당없음	해당없음	해당없음
	11.비용편익 분석 (정성분석)	○ 안전에 관한 선장의 신고사항으로 비용의 정량적 분석이 어려우나 선박의 수면상 최고높이 신고에 따른 해양사고 예방의 편익이 더 크다고 사료됨		
기타	12.규제일몰제	대분류	소분류	
		일몰설정 예외기준	1. 국제조약 등에 따라 동일하게 적용 되어야 하는 규제	미해당
			2. 국가의 질서 유지 및 국민생명·안전과 직접 관련된 규제	해당
			3. 사회통념상 보편적으로 통용되는 규범적 성격의 규제	해당

		경제규제 여부기준	4. 국민과 기업의 경제활동에 대한 규제	미해당
			5. 경제활동에 직접영향을 주는 규제	미해당
		일몰설정 세부기준	6. 피규제자의 규제부담이 매우 큰 규제	미해당
			7. 한시적 목적을 위한 규제이거나 주기적인 검토가 필요한 규제	미해당
		일몰설정여부	일몰조문	연장여부
		미설정		
		일몰유형	일몰설정기간	일몰주기
	13. 우선허용 · 사후 규제 적용여부	없음		

〈조문 대비표〉

현행				개정안					
[별표2] 관제대상선박 이동 및 도선사 승선 · 하선 관제통신 방법 (제7조제1항 관련)				[별표2] 관제대상선박 이동 및 도선사 승선 · 하선 관제통신 방법 (제7조제1항 관련)					
1. 관제대상선박이 관제구역 안에서 이동하는 경우				1. 관제대상선박이 관제구역 안에서 이동하는 경우					
관제통신 시점	관제통신 내용			관제통신 시점	관제통신 내용				
가. 이동 10분 전	1)~4) 현행과 같음			가. 이동 10분 전	1)~4) 현행과 같음				
	구역	교량	수면상 높이 신고기준(m)		구역	교량	수면상 높이 신고기준(m)		
	군산광역시	동백대교	15		군산광역시	동백대교	15		
	목포광역시	목포대교	45		목포광역시	목포대교	45		
	평택· 당진항	서해 대교	주경간		62	평택· 당진항	서해 대교	주경간	62
			주경간 이외		45			주경간 이외	45
	인천항	인천대교			50	인천항	인천대교		50
		영흥대교			18		영흥대교	18	
		154kV 송현-포스코 CC 송전선로			52			154kV 송현-포스코 CC 송전선로	52
		345kV 신시흥-영흥 송전선로			24				345kV 신시흥-영흥 송전선로
	경인항	영종대교			30	경인항	영종대교		30
		경인아라뱃길에 설치된 교량			15		경인아라뱃길에 설치된 교량		15
	여수· 광양항	이순신대교			60	여수· 광양항	이순신대교		60
		묘도대교			40		묘도대교		40
	울산항	울산대교			55	울산항	울산대교		55
		154kV 신울산-영남 송전선로			40		154kV 신울산-영남 송전선로		40
	부산항	부산항대교			60	부산항	부산항대교		60
	마산항	마창대교			60	마산항	마창대교		60
		거가 대교	거제-저도 구간		32		거가 대교	거제-저도 구간	32
			저도~ 중추도 구간		47			저도~ 중추도 구간	47
		가조연륙교			18		가조연륙교		18
	통영연안	연화도~우도 보도교			20	통영연안	연화도~우도 보도교		20
		22.9kV 산양 배전선로			26		22.9kV 산양 배전선로		26

현행			개정안		
[별표3] 관제구역 별 관제대상선박 신고 방법			[별표3] 관제구역 별 관제대상선박 신고 방법		
구분	신고시점		신고내용		
목포 광역 구역	진입 신고	가. 관제구 역 진입 시	1) ~3) 현행과 같음 4) 수면상 최고 높이(목포대 교를 통과하는 수면상 45 미터 이상 선박만 해당) 5) 그밖에 필요한 사항		
	진출 신고	가. 출항 10분 전	1) ~3) 현행과 같음 4) 수면상 최고 높이(목포대 교를 통과하는 수면상 45 미터 이상 선박만 해당) 5) 그밖에 필요한 사항		
목포 광역 구역	진입 신고	가. 관제구 역 진입 시	1) ~3) 현행과 같음 4) 수면상 최고 높이(선박이 다음의 어느 하나에 해당 하는 경우) 가) 목포대교를 통과하려는 선박의 수면상 최고 높이가 45미터 이상인 경우 나) 진도대교를 통과하려는 선박의 수면상 최고 높이가 16미터 이상인 경우 5) 현행과 같음		
	진출 신고	가. 출항 10분 전	1) ~3) 현행과 같음 4) 수면상 최고 높이(선박이 다음의 어느 하나에 해당 하는 경우) 가) 목포대교를 통과하려는 선박의 수면상 최고 높이가 45미터 이상인 경우 나) 진도대교를 통과하려는 선박의 수면상 최고 높이가 16미터 이상인 경우 5) 현행과 같음		

I. 규제의 필요성 및 대안선택

1. 추진배경 및 정부개입 필요성

- 최근 국내외 해상교량과 선박간 충돌사고*를 계기로 선박과 해상 구조물(교량, 송전선)간 유사사고 재발 방지를 위한 제도적 보완 필요

* '24.2.8. 거제 거가대교-해상크레인 충돌, '24.2.22. 중국 리신샤대교-화물선 충돌, '24.3.26. 미국 프랜시스 스콧 키 브릿지-컨테이너선 충돌



(韓) 해상크레인-거가대교 충돌

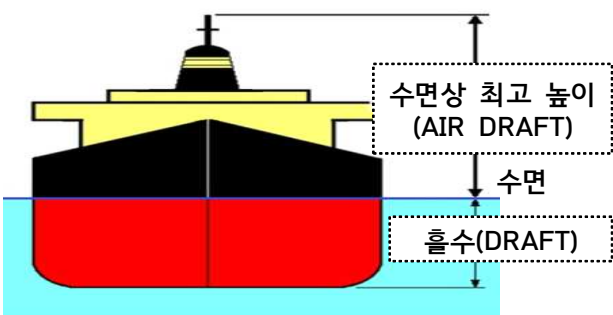


(中) 선박과 리신샤대교 충돌



(美) 선박과 볼티모어 교량 충돌

- 해상교량·송전선이 파손될 경우 막대한 인명 및 재산 피해가 우려되므로 사고 예방을 위한 정부의 개입 필요
- 목포광역해상교통관제센터의 관제구역 확대 예정에 따른 진도대교 통과 예정 선박은 자선의 수면상 높이를 신고하도록 하는 「선박교통 관제에 관한 규정」(해양경찰청 고시)을 개정하고자 함



○ **선박의 수면상 최고 높이(AIR DRAFT)***
 해상교량 등 구조물의 통과 여부를 결정하는 중요한 정보로써, 운항자는 반드시 자선의 수면상 최고 높이를 숙지해야 함

* AIR DRAFT : 수면 상에서 선박의 최상층 꼭대기까지의 높이를 말한다.
 (선박항해용어사전 / 공길영 편저, 한국해양대)

2. 규제 대안 검토 및 선택

① 대안의 내용 및 선택 근거

현행유지안	대안명	수면상 높이신고 기준 현행 유지
	내용	관제구역 내 교량 15개소 및 송전선 4개소에

		수면상 높이 신고
규제대안	대안명	교량 16개소, 송전선 4개소에 수면상 높이 신고
	내용	진도대교를 추가한 전국 관제구역 내 모든 교량 16개소 및 송전선 4개소에 수면상 높이 신고

○ 규제대안의 비교

구분	장점	단점
현행유지안	선박운항자 신고의무 부담 증가 없음	관제구역 내 해상교량인 진도대교 신고사항이 포함되지 않음
규제대안	모든 관제구역 내 교량 통과시 신고하도록 하여 통일성있는 제도 시행 가능	운항자의 신고의무 부담감 증가

○ 대안의 선택 및 근거 : 규제대안 선택

- 현행유지안은 신고대상에 모든 교량을 포함하고 있지 않아 사고 위험성 상존
- 해상구조물 충돌사고 예방이라는 개정목적 달성을 위해서는 관제 구역 내 **수 교량과 송전선**을 신고대상으로 하는 규제대안 필요

② 이해관계자 의견수렴

이해관계자명	일시 · 장소 · 방법	제시의견
한국도선사협회, 한국선장포럼, 한국해운협회, 한국해기사협회	'24.12.26~'25.1.3 서면 의견조회	이견없음
해상크레인 선사 (전국 51척, 37개 선사)	'24.12.26~'25.1.3 인천예부선협회, 부산예부선 선주협회, 그밖에 협회에 소속되지 않은 선사에 유선 통화 후 서면 의견조회	이견없음

3. 규제목표

- 선박과 해상구조물 간 충돌사고 예방을 통한 국민안전 확보

II. 규제의 적정성

1. 목적·수단 간 비례적 타당성

- 진도대교와 충돌 우려가 있는 일정 높이 이상의 선박의 선장에게만 신고 의무를 부여하여 최소한의 규제로 규제목적은 달성하고자 함

2. 영향평가 필요성 등 고려사항

영향평가		
기술	경쟁	중기
해당없음	해당없음	해당없음

○ 영향평가

- 기술규제영향평가

해당 없음

- 경쟁영향평가

해당 없음

- 중기영향평가

해당 없음

- 규제 차등화 예비분석 결과표

해당 없음

3. 해외 및 유사입법사례

○ 해외사례

- (호 주) 브리즈번항 교량 통과 예정 시 일정 높이 이상 선박은 항만당국 허가를 받아야 하고, 송전선의 경우 일정 수면상 높이 이상의 선박은 선박교통관제사의 허가를 받아야 함

* Port Procedures and Information for Shipping-Brisbane.August.2023. 인용

- (중 국) JIAXING항은 선박 출입시 선박교통관제관서에 선박의 수면상 높이를 신고하도록 함

* VTS Traffic Services Guide_(China)_(Jiaxing VTS) 인용

- (캐나다) 밴쿠버항 First Narrows Lions Gate Bridge 통과 시 최소 2미터 이상의 여유 높이를 두어야 하며, 일정높이 초과 선박은 통항 24시간 전에 항만당국과 관할 도선사협회에 승인을 받아야 함

* Port Information Guide, Vancouver Fraser Port Authority, January 2024 인용

- (미 국) 뉴욕항은 선박이 교량 통과시 2ft(약 61cm) 여유를 두어야 하며, 그렇지 않을 경우 선박교통관제관서에 신고하도록 함

* USCG, Vessel Traffic Service New York User's Manual, Feb 2023 인용

○ 타법사례

해당없음

III. 규제의 실효성

1. 규제의 집행가능성

○ 행정적 집행가능성

전국 19개 VTS센터에서 관제구역 선박출입 신고 접수 및 이동상황 관찰 중이며 추가적인 인력배치 없이 집행 가능

○ 재정적 집행가능성

별도의 재정집행이 필요하지 않음

IV. 추진계획 및 종합결론

1. 종합결론

선박과 교량, 송전선 충돌사고로 인한 막대한 인명·재산 피해 및 국민 생활의 불편함, 사회적 복구 비용 등을 고려할 때 선박의 수면상높이 신고 제도는 타당한 것으로 관제구역 확대에 따른 진도대교도 신고내용에 포함되어야 할 것으로 판단됨

가. 대안별 분석 비교표

분석기준년도	규제시행년도	분석대상기간 (년)	할인율 (%)	단위
2024	2025	10	4.5	백만원, 현재가치

규제대안1 : 진도대교 통과 시 수면상 높이 신고

영향집단		비용	편익	순비용
피규제 기업 · 소상공인	직접			
	간접			
피규제 일반국민				
피규제자 이외 기업 · 소상공인				
피규제자 이외 일반 국민				
정부				
총 합계				
기업순비용			연간균등순비용	

정성분석 내용 및 기타 참고사항

안전에 관한 운항자의 신고사항으로 정량적 분석이 어려워 선박과 교량, 송전선 충돌사고로 인한 막대한 인명·재산 피해 및 국민 생활의 불편함, 사회적 복구 비용 등을 고려

나. 각 대안의 활동별 비용·편익 분석 결과

<규제대안1 : 진도대교 통과 시 수면상 높이 신고>

①피규제 일반국민 :

☐ 비용

(정성)영향집단 명	선박교통관제구역에서 교량,송전선 수역을 통과하는 관제대상 선박의 선장
활동제목	진도대교와 접촉할 우려가 있는 일정높이 이상 선박은 수면상 최고높이를 관할 VTS 센터에 신고
비용항목	운항자의 신고사항
일시적/반복적	반복적
근거설명	항해 계획상 통과하고자 하는 진도대교의 신고 기준높이 확인 및 자선의 수면상 최고 높이를 확인하여 기준 이상 시 신고

☐ 편익

(정성)영향집단 명	진도대교를 통과하는 관제대상선박의 선장
활동제목	진도대교와 접촉할 우려가 있는 일정높이 이상 선박은 수면상 최고높이를 관할 VTS 센터에 신고
편익항목	해상교량과 접촉사고 예방으로 안전확보
일시적/반복적	반복적
근거설명	선장이 선박의 수면상 최고 높이를 신고하고 관할 VTS센터 에서 확인함으로써 접촉사고 예방

②피규제 이외 기업소상공인 :

☐ 편익

(정성)영향집단 명	진도대교 해상교량 관리사
활동제목	진도대교 관리(유지,보수)
편익항목	선박과 접촉사고 예방으로 인한 자사 시설보호
일시적/반복적	반복적
근거설명	피규제자의 규정준수로 관리시설 보호

③정부 :

☐ 편익

(정성)영향집단 명	진도대교를 관리하는 정부부처(익산국토청)
활동제목	사회기반시설 등 관리, 감독

편의항목	사고 예방으로 국민안전 확보
일시적/반복적	반복적
근거설명	선박과 교량, 송전선 접촉사고 예방으로 사회 전체적 편의 증대

④피규제 이외 일반국민 :

☐ 편의

(정성)영향집단 명	선박교통관제구역 내 교량, 송전선 전력 이용자 등 일반국민
활동제목	진도대교를 이용하여 장소 이동
편의항목	해상교량을 이용하여 이동시간 절감
일시적/반복적	반복적
근거설명	사고 예방으로 국민안전 확보